

**Gemeenteraad
Besluit**

GOEDGEKEURD

Zitting van 10 september 2019
VRIJE TIJD EN WELZIJN

**23 2019_GR_00234 Basisbereikbaarheid - Aangepast vervoer -
Samenwerkingsovereenkomst met Eigen Thuis -
Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Bertrand Demiddeleer, voorzitter; de heer Marc Snoeck; mevrouw Peggy Massien; de heer Christophe Merckx; de heer Johan Servé; de heer Pieter Busselot; mevrouw Anne Mattot; de heer Hedwig Van Rossem; de heer Marc Picalausa; de heer Wim Demuylder; de heer Marc Sluys; mevrouw Nelly Lanis; mevrouw Brigitte Moyson; de heer Rogier Lindemans; de heer Sven Pletincx; mevrouw Amber Magnus; mevrouw Anke Matthys; de heer Arno Pirolo; de heer Benjamin Swalens; de heer Bram Vandenbroecke; mevrouw Eva Demesmaeker; mevrouw Goedele Van Ruysevelt; de heer Jeroen Hofmans; mevrouw Leen Destoop; de heer Louis Van Dionant; mevrouw Marijke Ceunen; de heer Pascal Saenen; de heer Yves Demanet; mevrouw Valerie Hamelryck; de heer Jan De Winne, Algemeen directeur

Afwezig:

de heer Dirk Van Heymbееck

Verontschuldigd:

mevrouw Dieuwertje Poté; de heer Mark Demesmaeker; de heer André Gorgon

Beschrijving

Aanleiding en doel

Op 26/4/2019 werd het decreet betreffende de basisbereikbaarheid goedgekeurd.

Binnen 'mobiliteit' is er een hele wijziging op komst op vlak van vervoer op maat. Hieronder valt het minder-mobielenvervoer.

Voor de gemeenten en de gebruikers kan dat heel wat gevolgen hebben.

Huidige werking:

Halle sloot in 2017 een samenwerkingsovereenkomst af met Eigen Thuis voor Dienst Aangepast vervoer (DAV) Halle-Vilvoorde en de provincie Vlaams-Brabant. De stad Halle betaalt via een samenwerkingsovereenkomst 0.25 euro per inwoner per jaar aan DAV, de provincie 0.10 euro per inwoner. De provincie zet de samenwerkingsovereenkomst stop vanaf 1/7/2019.

Via de samenwerkingsovereenkomst met Eigen Thuis voor DAV kunnen onze minder-mobiele inwoners beroep doen op vervoer aan 0.4 euro/km.

Het OCMW zet minder-mobielenbusjes in met zelfde tarieven voor de inwoners. Het OCMW krijgt voor deze dienstverlening via de erkenning van de Dienst Aangepast vervoer Halle-Vilvoorde middelen van het compensatiedecreet (ongeveer 70.000 euro/jaar). In 2018 werden door DAV en het OCMW samen 8 096 ritten uitgevoerd.

De provincie richtte daarnaast de MAV (mobiliteitscentrale aangepast vervoer) op als pilootproject: Inwoners kunnen via MAV hun rit aanvragen. De gebruiker betaalt in dit geval per aangevraagde rit 2 euro extra (enkel) instapgeld. Indien de rit toegewezen wordt aan een privé-vervoerder betaalt de gebruiker 0,50 euro/km voor de eerste 50 kilometers. Voor ritten boven de 50 kilometers zoekt de MAV naar de goedkoopste vervoerder. In Halle wordt enkel MAV ingeschakeld indien DAV, noch het OCMW de rit kunnen uitvoeren. Via MAV krijgt het OCMW geen ritten toegewezen.

Decreet basismobiliteit en provinciaal beleid met de (mogelijke) gevolgen

Decreet basismobiliteit

Het decreet basismobiliteit werd onlangs gestemd door het Vlaams parlement (zie bijlage).

Het geld van het huidige compensatiedecreet (waarvan de stad via DAV ongeveer 70.000 euro ontvangt) wordt aan de vervoerregio's ter beschikking gesteld samen met de andere middelen voor mobiliteit (middelen voor De Lijn, middelen voor deelmobiliteit,...). Het budget dat vandaag wordt toegekend aan de gecompenseerde vervoerders en MAV's zal in de toekomst voor het doelgroepenvervoer moeten aangewend worden. Het zijn de vervoerregioraden die de tarieven gaan bepalen voor o.a. aangepast vervoer en meer specifiek het doelgroepenvervoer.

Voor het globale vervoer op maat is er 30 mio beschikbaar. Vlaanderen raamt de kost op 114 mio...

De vervoerregioraden zullen dus keuzes moeten maken aan welk vervoer men welke middelen zal besteden: deelmobiliteit/mensen met een handicap. (allebei belangrijk!)

De mobiliteitscentrale zal georganiseerd worden vanuit Vlaanderen.

Provinciaal beleid met (mogelijke) gevolgen

De stad Halle had sinds 2010 een samenwerkingsovereenkomst (SO) met Eigen Thuis voor het vervoer van mensen met een handicap.

In 2017 heeft de Provincie de subsidiëring van DAV gekoppeld aan een nieuwe overeenkomsten tussen de 3 partijen (gemeenten en steden uit de provincie, de provincie Vlaams-Brabant en Eigen Thuis). De inhoud van de overeenkomst tussen Halle en DAV veranderde inhoudelijk niet. De provincie voorzag een financiering aan DAV van 0.10 euro/inwoner van elke gemeente die een SO afsloot.

Deze SO werd nu door de provincie opgezegd met ingang van 1/7/2019. De verdere financiering door de provincie aan DAV vanaf 1/7/2019 ligt nog niet vast.

Door de opzeg van de SO door de provincie, dienen we een nieuwe SO af te sluiten met Eigen Thuis, rekening houdend met het mobiliteitsdecreet.

Advies en motivering

Voorsel is om een **nieuwe overeenkomst** af te sluiten met Eigen Thuis, gezien de provincie de huidige overeenkomst opgezegd heeft (tussen Eigen Thuis, de stad Halle en de Provincie)

Als bijlage het nieuwe ontwerp. Wijzigingen t.o.v. oorspronkelijke overeenkomst

Vervoer voor rolstoelgebruikers van de stad Halle bedraagt € 0,40 per kilometer ***tot de prijzen worden bepaald door de vervoersregioraad. Vanaf de 51ste kilometer wordt door de stad Halle € 1,1/km aan de dienstverlener gecompenseerd.***

Vroeger gold € 0,40 per kilometer voor iedereen, onafhankelijk het aantal afgelegde kilometers.

In de nieuwe SO, geldt volgend tarief:

- Voor stappers (niet rolstoelgebruikers) geldt 0.66 euro/km en 0.91 euro vanaf 26 km.
- rolstoelgebruikers betalen hetzelfde tarief als nu (0.40 euro/km), maar vanaf de 51ste kilometer wordt aan de stad Halle € 1,1/km bijkomend aangerekend.
- Tevens gelden deze tarieven tot de prijzen worden bepaald door de vervoersregioraad, gezien het vastleggen van de tarieven in de toekomst tot de bevoegdheid van de vervoerregioraad behoort.

De stad betaalt € 0,25 per inwoner per jaar voor de organisatie van aangepast vervoer op zijn grondgebied, volgens het aantal inwoners op ***1 januari*** van het betreffende jaar, waar voordien opgenomen was: volgens het inwoneraantal van het betreffende jaar.

Er wordt in de overeenkomst verwezen naar het decreet basisbereikbaarheid.

De voordien opgelegde aanvragen van ritten via MAV wordt niet meer opgenomen in de SO.

De waarborg om in het weekend de ritten op te nemen wordt genuanceerd.

De verbintenissen van de provincie Vlaams-Brabant worden uit de overeenkomst gehaald, (0.10 euro/per inwoner en nominatieve toelage) alsook de MAV-werking.

Beëindiging van de overeenkomst: ook hier wordt verwezen naar de mogelijke effecten van het decreet basisbereikbaarheid, waardoor de overeenkomst ook kan beëindigd worden wanneer de Vlaamse overheid de subsidies aan de dienstverlener vermindert of stopzet.

Het stopzetten van de samenwerkingsovereenkomsten aan de diensten aangepast vervoer in Vlaams Brabant door de provincie en mogelijk ook de financiering en het decreet basisbereikbaarheid maken dat we het vervoer voor personen met een mobiliteitsprobleem sterk moeten opvolgen.

Op financieel vlak heeft de nieuwe SO voor de inwoners enkel effect als Eigen Thuis, noch het OCMW de rit kan uitvoeren alsook voor stappers:

- Indien Eigen Thuis, noch het OCMW de rit kan uitvoeren, betaalt de gebruiker 2 euro extra per rit instapgeld en 0.10€ extra per km.
- De stappers (niet rolstoelgebruikers) zullen 0.66 €/km betalen voor de 1ste 25 km's en 0.91 € voor de km's boven 25 km.

De stad zal daarnaast een bijkomende kost betalen van 1.1 €/km voor alle km's boven de 50 km's. Deze bijkomende lange ritten en daarbij horende kosten zijn beperkt.

In 2018 ging dit over 225 km's.

jaren	Aantal gebruikers met ritten van +25 km	Aantal km's gereden boven 25 km	Bijkomende kost
-------	---	---------------------------------	-----------------

2016	33	652	717
2017	26	840	925
2018	11	225	247,5

Een nieuwe SO is nodig om als OCMW de toelage via het mobiliteitsfonds te behouden (70.000 euro inkomsten) en voor de rolstoelgebruikers de ritten uitgevoerd door Eigen Thuis en het OCMW aan 0.40 euro/km te kunnen laten uitvoeren.

Juridische gronden

Decreet Basisbereikbaarheid op 26/04/2019 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

Vorige samenwerkingsovereenkomst, goedgekeurd in de GR van 11/10/2017 tussen Eigen Thuis, de stad Halle en de provincie Vlaams-Brabant

Samenwerkingsovereenkomst goedgekeurd door de GR dd. 14/09/2010 tussen Eigen Thuis en de stad Halle.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Budget is voorzien op registratiesleutel: 64930000-0911-BP-1419/001/005/003/003

Beleidsinformatie

5 - Investeren in participatie en bevorderen van gelijke kansen > 3 - complementaire doelgroepsspecifieke acties en werkingen opzetten als de regiefunctie niet volstaat > 3 - Organiseren en ondersteunen van een aanbod voor mensen met een beperking (Fris, valentijnsbal, toegankelijkheid verkiezingen,)

Advies

Financiële dienst

Gunstig advies

Besluit

Artikel 1

De nieuwe samenwerkingsovereenkomst goed te keuren tussen de stad Halle en DAV en voor te leggen aan de GR

Bijlagen

1. SO DAV.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Tussen

Stad Halle vertegenwoordigd door Marc Snoeck, Burgemeester en Bertrand Demiddeleer, voorzitter van de Gemeenteraad, met zetel in het Stadhuis, Oudstrijdersplein 18 – 1500 Halle, hierna genoemd 'de inschrijver';

en

Eigen Thuis vzw, vertegenwoordigd door mevrouw Katty Stas, directeur, met maatschappelijke zetel te 1850 Grimbergen, Schildpadstraat 30, ondernemingsnummer 0 414 950 162, hierna genoemd 'de dienstverlener';

wordt overeengekomen wat volgt :

Artikel 1 – Voorwerp van de overeenkomst

De overeenkomst heeft betrekking op de organisatie van aangepast vervoer voor mensen die omwille van een beperking ernstige mobiliteitsproblemen hebben, in het bijzonder rolstoelgebruikers die afhankelijk zijn van aangepast vervoer en stappers die geen alternatief hebben. Het betreft vraagafhankelijk vervoer van gang tot gang, 7 dagen op 7, volgens de regels zoals omschreven in de gebruikersbrochure.

Artikel 2 – Doel van de samenwerking

De samenwerking heeft tot doel het aanbod van aangepast vervoer voor inwoners van Vlaams-Brabant te optimaliseren. Alle partijen beseffen dat een samenwerking op financieel en logistiek vlak noodzakelijk is voor de uitbouw van een cliëntgericht en financieel haalbaar aangepast vervoer voor mensen met een beperking. De samenwerking moet een daadwerkelijke meerwaarde bieden en erop gericht zijn de kansen van mensen met een beperking te vergroten door hen meer mobiliteit te geven. De partijen willen hiermee een bijdrage leveren aan het creëren van een aanbod voor personen met een mobiliteitsbeperking binnen het vervoer op maat binnen de basisbereikbaarheid.

Artikel 3 – Verbintenissen van de dienstverlener

Artikel 3.1 - Operationalisering

§1. De dienstverlener organiseert en coördineert het aangepast vervoer voor mensen met een beperking in de regio van de inschrijver. De dienstverlener zet hiervoor de nodige mensen en middelen in.

§2. De dienstverlener verbindt zich ertoe alle individuele aanvragen voor rolstoelvervoer die minstens 7 dagen vooraf gesteld worden, te zullen aannemen, behalve in geval van onvoorziene onderbezetting van chauffeurs of onvoldoende beschikbare voertuigen.

§3. De dienstverlener verbindt zich ertoe alle individuele aanvragen voor vast rolstoelvervoer (met dagelijkse, wekelijkse, ... frequentie) die minstens 7 dagen voor het begin van de maand worden gesteld, te zullen aannemen voor de daaropvolgende maand, behalve in geval van onvoorziene onderbezetting van chauffeurs of onvoldoende beschikbare voertuigen.

Artikel 3.2 - Voertuigen

§1. De dienstverlener zet aangepaste voertuigen in voor het vervoer van rolstoelgebruikers in hun rolstoel. Die voertuigen voldoen aan de veiligheidsvoorschriften.

§2. De voertuigen hebben strategisch gelegen standplaatsen van waaruit zij opereren. De inschrijver kan niet eisen dat het voertuig op zijn grondgebied gestationeerd wordt. De dienstverlener kan in functie van een optimale dienstverlening de standplaatsen te allen tijde wijzigen.

Artikel 3.3 - Personeel

§1. De aangeboden dienstverlening is sterk afhankelijk van de beschikbaarheid van vrijwilligers en medewerkers die in toepassing van art. 60, §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW-wet) ter beschikking worden gesteld.

§2. De inschrijver draagt hieraan bij door personeel in toepassing van voormeld art. 60, §7 van de OCMW-wet, als chauffeur ter beschikking te stellen van de dienstverlener. De dienstverlener stelt voor de chauffeursfunctie een functiebeschrijving en gewenst profiel op, en stelt dit ter beschikking van de inschrijver, zodat deze gericht kandidaat-chauffeurs kan voorstellen aan de dienstverlener.

§3. Bij onderbrekingen in de beschikbaarheid van vrijwilligers en medewerkers die in toepassing van art. 60, §7 van de OCMW-wet ter beschikking kunnen worden gesteld, kan de dienstverlener de continuïteit van de dienstverlening niet optimaal verzekeren.

Artikel 3.4 – Werkwijze bij toewijzing en uitvoering van ritten

§1. De afspraken betreffende de vervoersgarantie gelden ongeacht of de vervoersvraag via de gebruiker komt of de MAV.

§2. Dispatching en coördinatie worden gecentraliseerd in de DAV-standplaats van de dienstverlener.
De dispatching organiseert en coördineert alle aangevraagde ritten. De dispatching onderneemt ook alle stappen die nodig zijn om een vervoersaanvraag vlot te laten verlopen.

Artikel 3.5 - Prijs van het vervoer

§1. Het vervoer gebeurt binnen de voorwaarden die aan de gebruikers worden bekendgemaakt via de bijgevoegde gebruikersbrochure.

§2. De in de bijgevoegde tarifieringstabel vermelde prijzen gelden tot de start van het decreet basisbereikbaarheid en zijn gekoppeld aan het decreet van 21 december 2012 tot compensatie van de openbardienstverplichting tot het vervoer van personen met een handicap of een ernstig beperkte mobiliteit.
Een gewijzigd prijzenbeleid in het kader van het decreet basisbereikbaarheid is afhankelijk van de beslissingen van de vervoersregioraad.

§3. Inwoners van de stad Halle bedraagt € 0,40 per kilometer voor de rolstoelgebruikers tot de prijzen worden bepaald door de vervoersregioraad. Vanaf de 51ste kilometer wordt door de stad Halle € 1,1/km aan de dienstverlener gecompenseerd.

§4. Voor het (groeps-)vervoer van rolstoelgebruikers naar uitzonderlijke evenementen, feesten e.d., georganiseerd door de inschrijver, kunnen er in onderling overleg ook busjes gereserveerd worden (maximaal 2 busjes per groep). Als het om 'vast' (groeps-)vervoer gaat (met 'vast' wordt bedoeld wekelijks, tweewekelijks, maandelijks, ...), moet de mogelijkheid tot het reserveren van dergelijke busjes per vraag bekeken worden.

Artikel 3.6 – Afbakening dienstverlening

§1. De dienstverlening verloopt volgens de wettelijke regelingen van de verschillende vervoersdiensten en rekening houdend met de beschikbaarheid van middelen en mankracht.

§2. De inschrijver is er zich van bewust dat omwille van capaciteitsbeperkingen mogelijks niet alle vervoersaanvragen kunnen worden opgelost.

§3. Indien de dienstverlener zelf geen oplossing kan aanbieden voor de vervoersvraag, engageert hij zich om de klant door te verwijzen naar de MAV.

Artikel 4 – Verbintenissen van de inschrijver

Artikel 4.1 – Financiering door de inschrijver

§1. De inschrijver verbindt zich ertoe € 0,25 per inwoner per jaar te betalen aan de dienstverlener voor de organisatie van aangepast vervoer op zijn grondgebied, volgens het aantal inwoners op 1 januari van het betreffende jaar.

§2. De subsidies worden uitbetaald volgens de bepalingen van de gemeentelijke of OCMW-reglementering.

Artikel 4.2 – Verantwoordingsprocedure

§1. Met toepassing van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en de aanwending van sommige toelagen, wordt de in §2 en §3 vermelde regeling opgelegd.

§2. Ongeacht het toegekende subsidiebedrag:

1° wordt de subsidie aangewend voor het doel waarvoor ze werd toegekend;

2° worden volgende bewijsstukken bezorgd aan de inschrijver:

- a) een kort evaluatieverslag;
- b) een overzicht van het aantal effectief uitgevoerde ritten met aankomst of vertrek in de samenwerkende gemeente(n) en het aantal gereden beladen kilometers;

§3. Alle bewijsstukken moeten uiterlijk op 30 april van het jaar volgend op het jaar van toekenning van de subsidie ingediend worden bij de inschrijver.

Artikel 4.3 - Optionele vormen van ondersteuning door de inschrijver

§1. De inschrijver verbindt zich ertoe personeel ter beschikking te stellen van de dienstverlener met toepassing van art. 60, §7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW-wet).

Artikel 5 - Bekendmaking aanbod

§1. Alle partijen verbinden zich ertoe alle medewerking te verlenen in de bekendmaking van het aanbod, zowel op regionaal als op provinciaal vlak.

§2. Logo's van de inschrijver mogen in overleg worden gebruikt in folders, publicaties of op de website van de dienstverlener.

§3. De inschrijver maakt het aanbod bekend via folders, publicaties of website van de stad of gemeente.

§4. De dienstverlener stelt geactualiseerde folders, publicaties en informatie ter beschikking van de inschrijver.

§5. Alle partijen werken te allen tijde mee aan het informeren van de (potentiële) gebruikers van de dienstverlening.

Artikel 6 - Overleg

§1. Voor het welslagen van deze samenwerking en met het oog op een optimale dienstverlening, wordt tussen de partijen op structurele en constructieve wijze overleg gepleegd.

§2. Elke partij voorziet een vaste contactpersoon met kennis van het dossier voor dit overleg. Voor de gemeente is dit **mevrouw Bea Paternot**, voor Eigen Thuis – DAV Halle-Vilvoorde is dit Katty Stas – 02/269 60 06 – katty.stas@eigenhuis.be

§3. Dit overleg vindt tijdens de duur van de overeenkomst jaarlijks minstens één keer plaats.

§4. Op initiatief van één van de partijen kan er een overleg worden georganiseerd.

§5. Conflicten worden in wederzijds overleg opgelost, zo niet wenden partijen zich tot de ter zake bevoegde rechtbank (overeenkomstig het Gerechtelijk Wetboek).

Artikel 7 - Algemeen

§1. Alle voornoemde afspraken zijn onderhevig aan voorschriften en reglementeringen vanwege hogere overheden of subsidiërende instanties.

§2. Alle partijen zijn ook gehouden aan het wederzijds informeren indien er veranderingen in reglementering of voorschriften van de hogere overheden in het vooruitzicht zijn of zich voordoen.

§3. Alle beslissingen of beleidskeuzen vanwege de hogere overheid worden onder de partijen meegedeeld.

Artikel 8 – Duur van de overeenkomst

§1. Deze overeenkomst treedt in werking op de datum van ondertekening en wordt op 31 december van elk jaar automatisch verlengd voor een periode van één jaar.

§2. De overeenkomst wordt beëindigd wanneer een hogere overheid beslist om in functie van de basisbereikbaarheid de subsidies voor het aangepast vervoer voor personen met een mobiliteitsbeperking te verminderen of af te schaffen waardoor de dienstverlener gedwongen wordt maatregelen te nemen voor het verminderen van haar activiteit en van kosten, tenzij de inschrijver bereid is de bijkomende kosten te haren laste te nemen.

§3. Elke contracterende partij kan deze overeenkomst eenzijdig beëindigen per aangetekende brief, zonder schadevergoeding, doch mits inachtneming van een opzegtermijn van vier maanden.

Opgemaakt in 2 exemplaren, waarvan elke contracterende partij erkent één door alle partijen ondertekend exemplaar te hebben ontvangen.

Grimbergen,

Voor Halle,

Voor Eigen Thuis vzw,

, voorzitter gemeenteraad
, burgemeester
, algemeen directeur

Katty Stas
Directeur Eigen Thuis vzw

	Rolstoelgebruikers	stappers
Van 1- 25 km	€ 0,40/km	€ 0,66/km
Van 25 – 50 km	€ 0,40/km	€ 0,91/km
Vanaf 51 ^{ste} km	€ 0,40/km	€ 0,91/km

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad



Algemeen Directeur
Jan De Winne



Voorzitter van de
Gemeenteraad
Bertrand Demiddeleer