

**Gemeenteraad
Besluit**

GOEDGEKEURD

Zitting van 16 december 2025
FINANCIËN

**12 2025_GR_00298 Belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde
drukwerken en van gelijkgestelde producten - Vaststelling -
Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

Eunice Yahuma, voorzitter; Bertrand Demiddeleer; Marc Snoeck; Peggy Massien; Pieter Busselot; Hedwig Van Rossem; Mark Demesmaeker; Wim Demuylder; Marc Sluys; Dirk Van Heymbeeck; Brigitte Moyson; Rogier Lindemans; Sven Pletincx; André Gorgon; Arno Pirolo; Benjamin Swalens; Eva Demesmaeker, Burgemeester; Jeroen Hofmans; Louis Van Dionant; Marijke Ceunen; Yves Demanet; Valerie Hamelryck; Johan De Smet; Mathias Pierquin; Moustapha Akkouch; Lies Allonsius; Andy De Brouwer; Hilde De Poorter; Jan Ghysels; Nancy Hanssens; Kevin Kestemont; Anneke Marin; Hans Sinnaeve; Ulla Walravens

Afwezig:

Jan De Winne, Algemeen directeur

Verontschuldigd:

Pascal Saenen

Stemming

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 31 stem(men) voor: Moustapha Akkouch; Lies Allonsius; Pieter Busselot; Andy De Brouwer; Hilde De Poorter; Johan De Smet; Yves Demanet; Mark Demesmaeker; Eva Demesmaeker; Bertrand Demiddeleer; Wim Demuylder; André Gorgon; Valerie Hamelryck; Nancy Hanssens; Jeroen Hofmans; Rogier Lindemans; Anneke Marin; Peggy Massien; Brigitte Moyson; Mathias Pierquin; Arno Pirolo; Sven Pletincx; Hans Sinnaeve; Marc Sluys; Marc Snoeck; Benjamin Swalens; Louis Van Dionant; Dirk Van Heymbeeck; Hedwig Van Rossem; Ulla Walravens; Eunice Yahuma
- 1 stem(men) tegen: Jan Ghysels
- 2 onthouding(en): Marijke Ceunen; Kevin Kestemont

Beschrijving

Aanleiding en doel

De financiële toestand van de gemeente rechtvaardigt en vereist de invoering van rendabele belastingen.

Het ongevraagd en systematisch verspreiden van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in alle brievenbussen is nadelig voor het milieu, verhoogt het volume papierafval en brengt bijkomende kosten van onder meer afhaling, opruiming en verwerking met zich mee. Het beginsel dat "de vervuiler betaalt" betekent dat de kosten voor maatregelen ter voorkoming, vermindering en bestrijding van verontreiniging en voor het herstellen van schade voor rekening zijn van de vervuiler.

Advies en motivering

Naast het financieel doel, heeft de belasting op de verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten heeft ook een ecologische component, met name het ontmoedigen van de veelverspreiding van reclame of publiciteit en het ontmoedigen van communicatiecampagnes op papier of wegwerpmateriaal. Deze hebben immers niet alleen een negatieve impact op het grondstoffenverbruik, maar ook op de inzameling, opruiming en verwerking van afval door de gemeente.

Het tarief voor het drukwerk wordt vastgesteld per exemplaar volgens gewicht. Deze berekeningswijze huldigt het principe 'de vervuiler betaalt'.

Het drukwerk of het gelijkgesteld product voor de verkiezingen en in het kader van een volksraadpleging wordt vrijgesteld van de belasting om het democratisch discours maximale kansen te geven (en bij te dragen tot de actieve democratie). Het drukwerk of het gelijkgesteld product wordt in deze context verdeeld in het kader van het algemeen belang. Het is informatief, het heeft geen winstgevend oogmerk en het wordt beperkt in de tijd tijdens de periode van de verkiezingen of de volksraadpleging verdeeld.

In het licht van bovenvermelde doelstellingen, is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling te voorzien voor drukwerken waarvan de bedrukte oppervlakte voor 50 % of meer ingenomen wordt door tekst en/of afbeelding zonder handelskarakter (dus o.a. zonder vermelding handelsnamen) met een informatief karakter, aangezien hiermee wordt voldaan aan een informatiebehoefte.

In het licht van diezelfde doelstellingen, is het tevens redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling te voorzien voor de eerste verspreiding van een eenbladig drukwerk met een maximaal formaat A3, aangezien de financiële en ecologische impact veel minder zwaar weegt dan de verspreiding van meerbladige of grotere drukwerken. Dit laatste in het bijzonder nu deze vrijstelling ook is beperkt tot 1 verspreiding per aanslagjaar.

Juridische gronden

Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen

Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (Materialendecreet)

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA).

De omzendbrief van 15 februari 2019 KB/ABB 2019/2 betreffende de coördinatie van de onderrichtingen over de gemeentefiscaliteit

Collegebeslissing van 24 november 2025

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

De ontvangsten zijn voorzien in het meerjarenplan.

Beleidsinformatie

Algemene financiering

Besluit

Artikel 1

Voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031 wordt een belasting geheven op de voor de inwoners kosteloze verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten.

Artikel 2

1. Onder drukwerk wordt onder meer verstaan: bedrukt papier of karton (o.a. folders, brochures, kranten, catalogi, flyers,...). Deze opsomming is niet limitatief.
2. Onder gelijkgestelde producten wordt onder meer verstaan: alle stalen en reclaimedragers, door de adverteerder aangeboden, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen. De opsomming is niet limitatief.
3. Onder niet-geadresseerde verspreiding wordt verstaan: het systematisch achterlaten van het drukwerk zonder adressering in de brievenbussen aanwezig op het gemeentelijk grondgebied, zonder dat de bestemming hiervoor enig initiatief heeft betoond
4. Onder geadresseerd drukwerk wordt verstaan: drukwerk waarop naam – voornaam en volledig adres van de bewoner is vermeld. Indien aan deze vereisten niet voldaan werd, wordt het drukwerk als niet-geadresseerd beschouwd. Collectieve adressaanduidingen per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt niet beschouwd als zijnde geadresseerd.
5. Onder adverteerder wordt verstaan: de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem, of voor wiens rekening, het drukwerk (en of daarmee gelijkgesteld product) wordt verspreid.

Artikel 3

De belasting is verschuldigd door de adverteerder.

Indien het drukwerk (of de gelijkgestelde producten) betrekking heeft op meerdere adverteerders, of indien de identiteit van de adverteerder niet kan worden vastgesteld op basis van (de inhoud of de boodschap van) het drukwerk en gelijkgestelde producten, dan is de belasting verschuldigd door de verantwoordelijke uitgever.

De adverteerder, de drukker, de producent, de verspreider en de verantwoordelijke uitgever zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting. Indien een drukwerk of gelijkgesteld product betrekking heeft op meerdere adverteerders, is elk van deze fysieke of rechtspersonen hoofdelijk aansprakelijk tot betaling van de belasting in zijn geheel.

Artikel 4

De belasting is verschuldigd op moment van de verspreiding van het ongeadresseerde drukwerk of het gelijkgestelde product.

Op 1 januari van het aanslagjaar worden de tarieven van deze belasting automatisch herzien op basis van de schommeling van de gezondheidsindex volgens de formule: $\text{nieuw tarief} = (\text{basistarief} \times \text{nieuwe index}) / \text{basisindex}$ De basisindex is de gezondheidsindex van toepassing voor de maand november 2025 en de nieuwe index is de gezondheidsindex van toepassing voor de maand november van het aanslagjaar dat voorafgaat aan de datum van de herziening van de belastingtarieven.

De belasting bedraagt:

- 0,030 euro per bedrukt exemplaar voor drukwerk of gelijkgesteld product tot en met 10 gram;
- 0,065 euro per bedrukt exemplaar voor drukwerk of gelijkgesteld product van meer dan 10 gram tot en met 75 gram;
- 0,080 euro per bedrukt exemplaar voor drukwerk of gelijkgesteld product van meer dan 75 gram tot en met 225 gram;
- 0,1 euro per bedrukt exemplaar voor drukwerk of gelijkgesteld product van meer dan 225 gram.

Artikel 5

Er is een vrijstelling van belasting:

- wanneer het drukwerk (of gelijkgesteld product) uitgaat van politieke partijen die een lijst indienen voor de Europese, de federale, de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen, of van kandidaten die op een dergelijke lijst voorkomen, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de in de betreffende kieswetgeving vastgestelde datum van terhandstelling van de voordrachten van de kandidaten en de dag van de verkiezing.
- wanneer de verspreide drukwerken of gelijkgestelde producten hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging in de zin bedoeld door het decreet over het lokaal bestuur, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 310 van het decreet lokaal bestuur en de beslissing van de gemeenteraad om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in art. 310 van het decreet lokaal bestuur en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging.
- voor drukwerken waarvan de bedrukte oppervlakte voor 50 % of meer ingenomen wordt door tekst en/of afbeelding zonder handelskarakter (dus o.a. zonder vermelding handelsnamen) met een informatief karakter.
- voor de eerste verspreiding van een eenbladig drukwerk met een maximaal formaat A3 tijdens een aanslagjaar

Artikel 6

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen

Artikel 7

De belastingplichtige moet aangifte doen van de verspreiding van het drukwerk bij het stadsbestuur door middel van het formulier waarvan het model door het college van burgemeester en schepenen werd vastgesteld of via elektronische weg op het e-loket van de stad, te vinden op www.halle.be, en dit rekening houdende met de volgende aangiftedata:

- verspreiding tijdens het eerste kwartaal : aangifte vóór 1 mei van het desbetreffende jaar
- verspreiding tijdens het tweede kwartaal : aangifte vóór 1 september het desbetreffende jaar
- verspreiding tijdens het derde kwartaal : aangifte vóór 1 december het desbetreffende jaar
- verspreiding tijdens het vierde kwartaal: aangifte vóór 1 februari van het volgende jaar

Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgestelde product. Hij moet tevens verzoeken om de vrijstelling waarop hij desgevallend recht meent te hebben.

Aangifteformulieren kunnen op eenvoudig verzoek aangevraagd worden bij de Financiële Dienst van het Stadsbestuur of opgevraagd op het e-loket van de website van de Stad Halle: www.halle.be.

Als de aangifte verzonden wordt via elektronische weg (d.w.z. via het e-loket op www.halle.be), geldt de datum van de elektronische verzending als datum van indiening van de aangifte.

Artikel 8

§1 Als er geen, geen juiste of geen volledige aangifte is gedaan voor de aangiftedatum, vermeld in artikel 7, kan de gemeente de belasting ambtshalve vestigen, op basis van de gegevens waarover ze beschikt.

§2 Voor de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt het college van burgemeester en schepenen, of het personeelslid dat daarvoor is aangesteld conform artikel 5 van het decreet van 30 mei 2008, de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom ze gebruik maakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

Als de belastingplichtige ingestemd heeft met de elektronische uitwisseling van fiscale berichten, met toepassing van artikel 7, is aan het vereiste van het aangetekend schrijven, vermeld in het voorgaande lid, voldaan als bewijs geleverd kan worden van het tijdstip van de elektronische verzending.

§3 De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in §2 van dit artikel, om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen. De kennisgeving wordt geacht ontvangen te zijn op de derde werkdag die volgt op de datum van verzending van de kennisgeving. Als de kennisgeving verzonden werd via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van de kennisgeving. Als het bestuur en de belastingplichtige hetzelfde informatiesysteem gebruiken om elektronische berichten uit te wisselen, zoals de eBox, wordt de kennisgeving geacht te zijn ontvangen op het tijdstip waarop de kennisgeving voor de belastingplichtige toegankelijk wordt.

Artikel 9

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met een bedrag gelijk aan de verschuldigde belasting.

Het bedrag van deze verhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve gevestigde belasting ingekohierd en ingevorderd.

Artikel 10

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 11

§1 De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen de aanslag een bezwaarschrift indienen bij het College van Burgemeester en schepenen.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden vanaf de datum waarop de belastingplichtige het aanslagbiljet heeft ontvangen of vanaf de kennisgeving van de aanslag. Het aanslagbiljet wordt geacht ontvangen te zijn op de derde werkdag die volgt op de datum van de verzending van het aanslagbiljet. Als het aanslagbiljet verzonden werd via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van zijn verzending.

Als het bestuur en de belastingplichtige hetzelfde informatiesysteem gebruiken om elektronische berichten uit te wisselen, zoals de eBox, wordt het aanslagbiljet geacht te zijn ontvangen op het tijdstip waarop het aanslagbiljet voor de belastingplichtige toegankelijk wordt.

Het bezwaar kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- e-mail: ontvangsten@halle.be
- op het e-loket van de website van de Stad Halle: www.halle.be
- per brief: College van burgemeester en schepenen, Oudstrijdersplein 18, 1500 Halle.

De indiening van het bezwaarschrift via elektronische weg geldt als uitdrukkelijke instemming van de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger om berichten binnen de bezwaarprocedure via die elektronische weg uit te wisselen.

Als het bezwaarschrift verzonden wordt via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van indiening van het bezwaar.

§2 De bevoegde overheid of een personeelslid dat door de bevoegde overheid speciaal daarvoor is aangewezen, stuurt binnen vijftien kalenderdagen na de indiening van het bezwaarschrift een ontvangstmelding enerzijds naar de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger

en anderzijds naar de financieel directeur. De ontvangstmelding kan via een duurzame drager worden gestuurd.

§ 3. Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger dat in het bezwaarschrift heeft gevraagd, zal de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger uitgenodigd worden op een hoorzitting.

§4 De beslissing van de bevoegde overheid wordt met een aangetekende brief betekend aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger.

Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger ingestemd heeft met de elektronische uitwisseling van fiscale berichten, met toepassing van paragraaf 1, is aan het voormelde vereiste van het aangetekend schrijven voldaan als bewijs geleverd kan worden van het tijdstip van de elektronische verzending.

Artikel 12

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2026.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad



Algemeen Directeur
Jan De Winne



Voorzitter Gemeenteraad
Eunice Yahuma